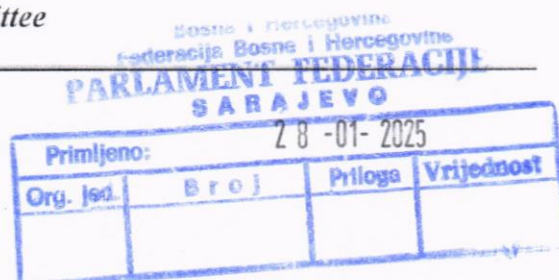




Broj: 01/11-02-281-1/25  
Sarajevo, 27. 1. 2025. godine

PREDSTAVNIČKOM DOMU  
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH



Komisija za lokalnu samoupravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH (u daljem tekstu: Komisija), **na 8. sjednici, održanoj u ponedjeljak 27. 1. 2025. godine**, razmatrala je i jednoglasno usvojila sljedeći:

#### DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika sa 7. sjednice Komisije,
2. Prijedlog Budžeta Federacije BiH za 2025.godinu -hitni postupak,
3. Prijedlog zakona o izvršavanju Budžeta Federacije BiH za 2025 –hitni postupak,
4. Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda preduzeća ostvarenih radom termoelektrana- skraćeni postupak,
5. Pozicija malih jedinica lokalne samouprave u sistemu javnih finansija u Federaciji BiH, Savez općina i gradova Federacije BiH broj:01/11-02-2579/24 od 26.12.2024.godine,
6. Tekuća pitanja.

Sjednici Komisije prisustvovao je dovoljan broj članova Komisije, tako da su ispunjeni uslovi za punovažan rad u pogledu kvoruma i odlučivanja.

Na osnovu člana 44., a u vezi sa članom 67. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, Komisija podnosi sljedeći:

#### IZVJEŠTAJ

##### *Ad-1 Usvajanje zapisnika sa 7. sjednice Komisije*

Zapisnik sa 7. sjednice Komisije je jednoglasno usvojen.

##### **Ad-2 Prijedlog Budžeta Federacije BiH za 2025.godinu -hitni postupak**

Nakon izlaganja predlagača zakona Komisija za lokalnu samoupravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, u skladu s čl. 184., 185. i 195. Poslovnika o radu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, podnosi:



---

## AMANDMAN I

### NA PRIJEDLOG BUDŽETA FEDERACIJE BIH ZA 2025. GODINU

Da se sa **razdjela 16, glava 1601**-Federalno ministarstvo finansija- **ekonomski kod, 6151- Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - KANTONI I OPĆINE**, umanju za iznos od **4.000.000,00 KM**;

#### Sredstva preusmjeriti na sljedeći način:

U okviru **razdjela 16, glava 1601**-Federalno ministarstvo finansija- **ekonomski kod, 6141- Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - KANTONI I OPĆINE**, povećati za iznos od **4.000.000, 00 KM**;

#### Образложење:

Izvjestan broj malih i fiskalno ugroženih općina u Federaciji Bosne i Hercegovine već duži vremenski period konstanto iskazuje deficit u tekućem poslovanju, te nije u mogućnosti pokriti tekuće rashode sa tekućim приходима (poreznim i neporeznim приходима). Ovakva situacija ponavlja se već duži niz godina, što dovodi do akumuliranja duga, odnosno vodi ovu kategoriju općina u stečaj. Veoma mali koeficijent u raspodjeli sredstava od indirektnih poreza, s jedne strane, odnosno jako mali vlastiti kapacitet za prikupljanje neporeznih prihoda, s druge strane, čini efekt škara, koji onemogućava normalno funkcioniranje i pružanje usluga u ovim općinama. Pored ovoga, ova kategorija jedinica lokalne samouprave spada u V kategoriju nerazvijenosti prema metodologiji Federalnog zavoda za programiranje razvoja, što daljnje usložnjava njihov socioekonomski položaj. Imajući u vidu da trenutni Zakon o raspodjeli javnih prihoda u FBiH ne riješava pitanje horizontalnog izjednačavanja za jedinice lokalne samouprave kao jedino prelazno rješenje za održavanje funkcioniranje jedinica lokalne samouprave iz V kategorije jesu tekući transferi koji su predhodnih godina značajno olakšavali funkcioniranje ovih općina. Ukidanje općeg transfera za općine iz Budžeta FBiH za 2024. godinu i povećanje ukupnog iznosa transfera na 50 miliona KM na ekonomskom kodu za kapitalne transfere prema općinama ima za rezultat da neke od ovih općina nisu upjele dobiti ni kapitalni transfer što je dovelo do obustavljanja i predhodnih kapitalnih projekata i otežalo dodatno funkcioniranje ionako siromašnih općina. Apliciranje na Javni poziv za kapitalne transfere za općine koje nisu u mogućnosti servisirati osnove funkcije aparata lokalne



samouprave nije moguće te se na ovaj način ove lokalne samouprave vode u stalna zaduživanja, dodatno siromašenje i nemogućnost izvršavanja osnovnih Ustavom i zakonima propisanih obaveza prema građanima.

***Ad-3 Prijedlog zakona o izvršavanju Budžeta Federacije BiH za 2025 –hitni postupak***

Nakon izlaganja predlagača zakona Komisija za lokalnu samoupravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, u skladu s čl. 184., 185. i 195. Poslovnika o radu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, podnosi:

**AMANDMAN II**

**NA PRIJEDLOG ZAKONA O IZVRŠENJU BUDŽETA FEDERACIJE BIH ZA 2025.  
GODINU**

**U članu 23. Prijedloga Zakona o izvršenju Budžeta Federacije BiH za 2025. godinu, nakon stava 1) dodati novi stav 2):**

“2) Sredstva utvrđena na razdjelu 16 glava 1601 Budžeta, ekonomski kod 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - KANTONI I OPĆINE, koristit će se na osnovu odluka o utvrđivanju kriterija i raspodjele sredstava lokalnim samoupravama, koje spadaju u V kategoriju razvijenosti prema metodologiji Federalnog zavoda za programiranje razvoja, koje donosi Vlada.“

**Dosadašnji stavovi 2), 3) i 4) postaju stavovi 3), 4) i 5).**

**Obrazloženje:**

Izvjestan broj malih i fiskalno ugroženih općina u Federaciji Bosne i Hercegovine već duži vremenski period konstanto iskazuje deficit u tekućem poslovanju, te nije u mogućnosti pokriti tekuće rashode sa tekućim prihodima (poreznim i neporeznim prihodima). Ovakva situacija ponavlja se već duži niz godina, što dovodi do akumuliranja duga, odnosno vodi ovu kategoriju općina u stečaj. Veoma mali koeficijent u raspodjeli sredstava od indirektnih poreza, s jedne strane, odnosno jako mali vlastiti kapacitet za prikupljanje neporeznih prihoda, s druge strane, čini efekt škara, koji onemogućava normalno funkcioniranje i pružanje usluga u ovim općinama. Pored ovoga, ova kategorija jedinica lokalne samouprave spada u V kategoriju



nerazvijenosti prema metodologiji Federalnog zavoda za programiranje razvoja, što daljnje usložnjava njihov socioekonomski položaj. Imajući u vidu da trenutni Zakon o raspodjeli javnih prihoda u FBiH ne rješava pitanje horizontalnog izjednačavanja za jedinice lokalne samouprave kao jedino prelazno rješenje za održavanje funkcioniranje jedinica lokalne samouprave iz V kategorije jesu tekući transferi koji su predhodnih godina značajno olakšavali funkcioniranje ovih općina. Ukidanje općeg transfera za općine iz Budžeta FBiH za 2024. godinu i povećanje ukupnog iznosa transfera na 50 miliona KM na ekonomskom kodu za kapitalne transfere prema općinama ima za rezultat da neke od ovih općina nisu upjele dobiti ni kapitalni transfer što je dovelo do obustavljanja i predhodnih kapitalnih projekata i otežalo dodatno funkcioniranje ionako siromašnih općina. Apliciranje na Javni poziv za kapitalne transfere za općine koje nisu u mogućnosti servisirati osnove funkcije aparata lokalne samouprave nije moguće te se na ovaj način ove lokalne samouprave vode u stalna zaduživanja, dodatno siromašenje i nemogućnost izvršavanja osnovnih Ustavom i zakonima propisanih obaveza prema građanima.

***Ad-4 Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda preduzeća ostvarenih radom termoelektrana -skraćeni postupak***

Nakon izlaganja predlagača zakona Komisija za lokalnu samoupravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH jednoglasno podržava Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda preduzeća ostvarenih radom termoelektrana -skraćeni postupak.

***Ad-5 Pozicija malih jedinica lokalne samouprave u sistemu javnih finansija u Federaciji BiH, Savez općina i gradova Federacije BiH broj:01/11-02-2579/24 od 26.12.2024.godine***

Nakon izlaganja predstavnika Saveza općina i gradova Federacije BiH Komisija za lokalnu samoupravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije primila k znanju informaciju.

***Ad-5 Tekuća pitanja***

Po ovoj tački dnevnog reda nije bilo rasprave.

U skladu sa članom 53. Poslovnika Predstavničkog doma za izvjestioca je određen, Salko Zildžić, predsjednik Komisije.

PREDSJEDNIK KOMISIJE

Salko Zildžić